



Keski-Uudenmaan TE-palvelut
Hyvinkää | Järvenpää | Mäntsälä | Nurmijärvi | Pornainen | Tuusula

Keski-Uudenmaan työllisyysalue

Talousarvio 2027

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen
johtokunta 23.9.2026

Sisällys

Keski-Uudenmaan työllisyysalue	2
Muutokset toimintaympäristössä ja toiminnassa 2027–2030	3
Sitovat toiminnalliset tavoitteet 2027-2030	4
Sitovat taloustavoitteet	6
Kuntien maksuosuudet	6
Keskeiset suoritteet ja tunnusluvut	7

Keski-Uudenmaan työllisyysalue

Hyvinkää, Järvenpää, Mäntsälä, Nurmijärvi, Pornainen ja Tuusula ovat muodostaneet yhteisen Keski-Uudenmaan työllisyysalueen 1.1.2025 alkaen. Järvenpää toimii työllisyysalueen vastuukuntana ja vastaa lakisääteisten työvoimaviranomaispalveluiden toteuttamisesta. Työllisyysalueen kunnat tuottavat lisäksi ohjaus-, valmennus- ja neuvontapalveluja täydentämään työllisyysalueen palveluvalikoimaa sekä työnhakijoille että alueen työnantajille ja yrityksille.

Työvoimaviranomaisen toiminta perustuu yleisten hallintoa ja päätöksentekoa määrittävien lakien lisäksi erityisesti lakiin työvoimapolitiikan järjestämisestä (380/2023) sekä lakiin työttömyysturvasta (1290/2002), jotka määrittävät keskeiset järjestämisvastuut ja tehtävät. Työvoimaviranomaisen keskeinen tehtävä on järjestää:

- työnvälityspalvelut
- tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut
- valmennukset
- työvoimakoulutukset
- muutosturvakoulutukset
- palkkatuki, starttiraha ja muut laissa säädetyt tuet
- työnhakijan palveluprosessi ja työllistymissuunnitelma

Työvoimaviranomaisen asiakkaita ovat sekä henkilöasiakkaat että yritykset ja työnantajat. Henkilöasiakkaisiin liittyviä lakisääteisiä tehtäviä ovat:

- työnhaun käynnistäminen ja ylläpito
- palvelutarpeen arviointi
- työnhakukeskustelut
- työllistymissuunnitelmien laatiminen
- työvoimakoulutukseen ohjaaminen
- palkkatuen ja muiden tukien myöntäminen
- työttömyysturvaan liittyvien työvoimapolitiittisten lausuntojen antaminen.

Työnantajiin liittyviä lakisääteisiä tehtäviä ovat:

- rekrytointipalvelut
- työnvälitys
- palkkatuen myöntäminen
- työolosuhteiden järjestelytuki
- kansainvälisen rekrytoinnin palvelut

-
- muutosturvaan liittyvät palvelut.

Työvoimaviranomaisen tulee antaa tietoa ja neuvontaa muun muassa koulutuksen ja osaamisen kehittämisen mahdollisuuksista, avoimista työpaikoista, työnhausta, työvoiman saatavuudesta, työmarkkinoista, yritystoiminnan aloittamisen mahdollisuuksista sekä mahdollisista tuista ja muutosturvapalveluista. Työvoimaviranomaisen tulee myös ohjata asiakkaansa palvelun tarpeen mukaisesti muiden palvelunjärjestäjien palveluiden piiriin. Neuvontaa annetaan eri kanavissa, lisäksi ajanvarauksetonta ohjaus- ja neuvontapalvelua toteutetaan Järvenpään ja Hyvinkään palvelutoreilla, joissa on työvoimaviranomaisen lisäksi myös muita viranomais- ja ohjauspalveluja.

Järjestämislain lisäksi työvoimaviranomaisen työtä ohjaavat erityisesti kotoutumisajalle olevien asiakkaiden kohdalla Laki kotoutumisen edistämisestä (681/2023) sekä monialaista tukea tarvitsevan kohderyhmän osalta yhteistyötä hyvinvointialueen ja Kelan kanssa ohjaava Laki työllistymisen monialaista edistämisestä (381/2023). Lisäksi työllisyysalueen järjestämissopimusta ollaan täydentämässä mahdollisuudella myöntää järjestämislain mukaisen palkkatuen sijaan kuntien yleisen toimialan puitteissa

Muutokset toimintaympäristössä ja toiminnassa 2027–2030

Yleinen talous- ja työllisyystilanne sekä ennusteet

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen toimintaan vaikuttaa edelleen heikko taloudellinen suhdanne, korkea työttömyys, pitkäaikaistyöttömyyden kasvu sekä avoimien työpaikkojen vähäinen määrä. Talouteen liittyvät kasvuennusteet näyttävät kuitenkin positiivisilta, valtiovarainministeriö ennustaa vuosille 2027–2028 1,6–1,7 % kasvua bruttokansantuotteessa. Muutkin keskeiset talousennusteet ovat saman suuntaisia. Valtiovarainministeriön ja työ- ja elinkeinoministeriön ennusteiden mukaan työmarkkinatilanne alkaa parantua hitaasti vuosina 2027–2028. Positiivisista näkymistä huolimatta työttömyys pysyy kuitenkin vuonna 2026 edelleen korkealla, ja ennusteisiin liittyy huomattavaa epävarmuutta. Myös aiemmissa ennusteissa ennakoitu työttömyyden aleneminen on toteutunut odotettua hitaammin.

Työ- ja elinkeinoministeriö on ennakoinnut kevään 2026 työmarkkinaennusteessa, että pitkäaikaistyöttömyys kääntyy laskuun vasta vuoden 2026 jälkipuoliskolla. Vaikka pitkäaikaistyöttömien määrän ennustetaan vähenevän taloussuunnitelmakaudella, pitkäaikaistyöttömyys säilyy silti korkealla tasolla koko taloussuunnitelmakauden ajan. Myöskään nuorten työttömyyden ei ennusteta alenevan muita ryhmiä nopeammin, vaan sen arvioidaan pysyvän lähivuodet lähes nykyisellä tasolla.

Työmarkkinatilanteen asteittainen paraneminen voi kuitenkin keventää työllisyysalueen menoja taloussuunnitelmakauden loppua kohden ja lyhentää erityisesti alkavien työnhakujaksojen kestoa. Vaikutus ei kuitenkaan ole välitön, sillä pitkäaikaistyöttömyyden korkea taso ja työttömyyden rakenteelliset piirteet ylläpitävät palvelu- ja etuusmenoihin kohdistuvaa painetta. Pitkäaikaistyöttömyyden vähentäminen edellyttää työllisyysalueen palvelujen lisäksi hyvinvointialueen riittäviä sosiaali-, terveys- ja kuntoutuspalveluja sekä oikea-aikaisia työkyvyn arvioita ja kuntoutuspäätöksiä. Nykyisessä rahoitusmallissa kunnat vastaavat pitkäaikaistyöttömyyden kustannuksista, vaikka asiakkaan etenemisen kannalta ratkaisevat palvelut ovat usein hyvinvointialueella.

Yleisen työmarkkinatilanteen ohella työllisyysalueen toimintaan vaikuttavat myös erilaiset lakimuutokset, joilla on välitöntä vaikutusta sekä palveluiden järjestämiseen että tuottamiseen. Pelkästään vuonna 2026 toteutuneita ja vuonna 2027 voimaan astuvia tiedossa olevia järjestämiseen ja toimintaan liittyviä

lakimuutoksia on seitsemän. Lakimuutosten vaikutuksia on pääsääntöisesti arvioitu vähäisiksi, eikä niitä ole kompensoitu lisäämällä resursseja kunnille. Esimerkiksi alkuvuodesta 2026 voimaantullut toimeentulotuen kokonaisuudistus lisäsi työllisyysalueen asiakasmäärää, kun toimeentulotuen asiakkaita ohjataan aiempaa nopeammin ilmoittautumaan työnhakijoiksi. Ainakin osittain on kyse asiakkaista, joiden ensisijaisen tuen tarve kohdistuu sosiaali- ja terveystalouden suuntaan, ja kasvattaa näin työkykyosaamisen tarvetta myös työllisyysalueen puolella. Työllisyysalueella erityisesti pitkäaikaistyöttömyys on kasvanut muuta maata nopeammin.

Lakimuutosten lisäksi hallitus voi tuoda työvoimaviranomaisten hallinnoitavaksi muita erillisiä tehtäviä, esimerkiksi vuonna 2026 erillisen nuorten rekrytointituen. Hallituspohjan muuttuessa vuonna 2027 on odotettavissa lisää lakimuutoksia, joilla voi olla vaikutuksia järjestämiseen ja toimintaan.

Toimintaympäristön haastavuus, lakimuutosten vaikutukset asiakastyöhön ja resursointiin sekä kasvava asiakasmäärä lisäävät tarvetta kehittää palvelujen järjestämistä. Vuonna 2027 painopiste on asiakkaiden palvelutarpeisiin perustuvassa segmentoinnissa, palveluohjauksessa ja asiakasprosessien kehittämisessä sekä työnhakija- ja työnantajapalvelujen yhteensovittamisessa. Tavoitteena on kohdentaa työllisyysalueen palvelut tarkoituksenmukaisesti ja liittää kuntien ja oppilaitosten palvelut nykyistä tiiviimmin osaksi asiakkaan palvelukokonaisuutta.

Kuntien kannalta korkea työttömyys on tarkoittanut sen riskin toteutumista, että työllisyyspalveluiden kulut ovat kasvaneet samaan aikaan työttömyysturvan kuntaosuuskulujen kanssa, kun korkea työttömyys on alentanut myös kunnan verotuloja. Tältä osin tilanne tulee pysymään edelleen tulevina vuosina varovaisesta kasvusta huolimatta vaikeana.

Sitovat toiminnalliset tavoitteet 2027-2030

Keski-Uudenmaan TE-palveluja ei ole huomioitu Järvenpään kaupungin strategiassa, joten toiminnalle ei ole strategiasta johdettuja Järvenpään kaupunginvaltuuston nähdessä sitovia tavoitteita. Työllisyysalueen johtokunta hyväksyi 3.3.2026 Yhteistä työtä -ohjelman, joka suuntaa toimintaa vuosina 2026–2029. Ohjelman kärjet ovat työllisyysalueen sitovat tavoitteet.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen toiminta perustuu verkostoyhteistyöhön, palveluiden ja resurssien uudelleen ajatteluun ja tehostamiseen, joita edistetään viidellä strategisella kärjellä:

- Aktivoimme asiakkaat toimimaan itse – ja tuemme heidän etenemistään.
- Järjestämme palvelut työelämän ja yritysten tarpeista lähtien.
- Johdamme työllisyyttä verkostona ja rakennamme yhteistä palvelukokonaisuutta – erityisesti kuntien, kehitysyhtiöiden ja koulutustoimijoiden kanssa.
- Johdamme työtä tiedolla ja kehitämme automaatiota ja digitaalisia ratkaisuja.
- Vahvistamme yhdessä henkilöstön kanssa työskentelytapoja, osaamista ja työhyvinvointia.

Ohjelmakauden painopistekohderyhmiä ovat nuoret, maahanmuuttaneet sekä pitkäaikaistyöttömät.

Toiminnan kehittäminen 2027

Vuonna 2027 jatketaan palveluprosessien määrittelyä ja kehittämistä. Painopiste on työnvälityksen vahvistamisessa sekä työnantaja- ja henkilöasiakaspalvelujen yhteistyön tiivistämisessä. Tavoitteena on sujuvoittaa asiakkaiden palvelupolkuja, parantaa työpaikkojen ja osaavan työvoiman kohtaantoa sekä yhdenmukaistaa toimintatapoja koko työllisyysalueella. Koulutusyhteistyötä tiivistetään erityisesti Hyria koulutuksen ja Keudan kanssa.

Työllisyysalue siirtyy vuoden 2027 alusta aiheuttamisperusteiseen laskutukseen. Muutos korvaa nykyisen, kuntien maksuosuuksiin perustuvan laskutustavan. Jatkossa kuntakohtaiset kustannukset ja laskutus määräytyvät sen perusteella, miten kustannukset kohdistuvat kunnan asiakkaiden palveluihin ja työllisyysalueen suoritteisiin. Uuteen laskutustapaan liittyy alkuvaiheessa epävarmuutta kuntakohtaisten maksuosuuksien arvioinnissa, sillä käytettävissä ei ole aiempaa, suoraan vertailukelpoista toteumatietoa. Aiheuttamisperusteinen laskutus parantaa kuitenkin kustannusten läpinäkyvyyttä ja luo pidemmällä aikavälillä edellytyksiä palvelujen kustannusvaikuttavuuden seurannalle ja kehittämiselle.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueelta käydään paljon töissä muiden työllisyysalueiden kunnissa ja etenkin pääkaupunkiseudun suurissa kaupungeissa. Toiminnassa ja sen kehittämisessä huomioidaan työmarkkinoiden toiminta ja tehdään yhteistyötä alueen työvoimaviranomaisten kesken.

Vuonna 2026 käynnistynyttä tiedolla johtamisen kehittämistyötä jatketaan vuonna 2027. Työssä vahvistetaan vuonna 2026 rakennettua perusraportointia ja kuntakohtaista tietopohjaa sekä kehitetään niiden käytettävyyttä toiminnan ohjauksen ja johtamisen tueksi. Työllisyysalueen ohjelman mukaisesti tiedon hyödyntämistä laajennetaan työnantajapalveluihin, työnvälitykseen ja asiakaskokemukseen. Lisäksi tietopohjaa vahvistetaan työkykyyn ja asiakkaiden palvelutarpeisiin liittyvällä tiedolla. Kuntakohtaista talous- ja toimintatietoa kehitetään lisäksi aiheuttamisperusteisen laskutuksen sekä kustannusvaikuttavuuden seurannan tueksi.

Sitovat taloustavoitteet

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen tuotot koostuvat pääosin kunnilta perittävistä maksuosuuksista, joilla TE-palveluiden tuottaminen rahoitetaan. TE-alue ei tee voittoa, vaan laskutus täsmäytetään kuluihin vuosittain tilinpäätösvaiheessa.

Talousarvio on valmisteltu taloussuunnitelman 2026 - 2029 pohjalta ottaen huomioon tarvittavat muutostekijät määrärahoihin. Työllisyysalueen talousarvioesitys ei sisällä euromääräisiä muutostekijöitä voimassa olevaan taloussuunnitelmaan.

Valtuustoon nähden sitova							
KESKI-UUDENMAAN TYÖLLISYYSALUE 1000 €	TP 2025	TPE 2026	TA 2027	2028	2029	2030	Yht. 27-30
Toimintatuotot	14 345	19 199	18 078	18 101	17 713	17 712	71 604
Toimintakulut	-14 345	-19 199	-18 078	-18 101	-17 713	-17 712	-71 604
<i>Toimintakate</i>	0	0	0	0	0	0	0
Rahoitustulot ja -menot	0	0	0	0	0	0	0
<i>Vuosikate</i>	0	0	0	0	0	0	0
Poistot ja arvonalentumiset	0	0	0	0	0	0	0
<i>Tilikauden tulos</i>	0	0	0	0	0	0	0
<i>Yli-/alijäämä ennen varauksia</i>	0	0	0	0	0	0	0

Kuntien maksuosuudet

Kunta	%	2027	2028	2029	2030
Hyvinkää	24,63 %	4 344 105	4 348 745	4 252 935	4 252 935
Järvenpää	26,20 %	4 621 394	4 626 330	4 524 404	4 524 404
Mäntsälä	9,64 %	1 699 983	1 701 799	1 664 305	1 664 305
Nurmijärvi	18,60 %	3 280 521	3 284 024	3 211 672	3 211 672
Pornainen	2,02 %	355 430	355 810	347 971	347 971
Tuusula	18,91 %	3 336 094	3 339 657	3 266 078	3 266 078
<i>Yhteensä</i>	<i>100,00 %</i>	<i>17 637 527</i>	<i>17 656 365</i>	<i>17 267 365</i>	<i>17 267 365</i>

Kuntien maksuosuudet on arvioitu aiheuttamisperusteiden mukaisesti. Käytetyt aiheuttamisperusteet ovat seuraavat:

- Avustukset jaetaan myönnettyjen avustusten perusteella avustuksen saajan kotikunnan mukaan. Kotikunnan puuttuessa käytetään asuinkuntaa.
- Palvelujen ostoista jaetaan suoraan asiakkaille hankitut palvelut euromääräisen toteuman mukaan kotikunnan tai asuinkunnan perusteella.

- c. Henkilöasiakkaiden palvelukulut jaetaan vastuualueiden (aikuisten palvelut, kotoutumisen palvelut, nuorten palvelut, monialaisten palvelut) asiakasmäärien perusteella kotikunnan tai asuinkunnan perusteella. Henkilöasiakkaiden palvelukulut sisältävät asiakastyötä tekevien työllisyysasiantuntijoiden, heidän esihenkilöidensä ja suoraan asiakastyön tukemiseen ohjattujen erityisasiantuntijoiden henkilöstökulut. Asiaksmäärällä tarkoitetaan työllisyysasiantuntijan palvelemien asiakkaiden kokonaismäärää. Palvelulla tarkoitetaan käyntiä ilman ajanvarausta, kirjettä, muuta viestiä, puhelua, sähköpostia, tapaamista ajanvarauksella tai videopuhelua ja muita vastaavia työvoimaviranomaiselle osoitettuja tehtäviä.
- d. Muut kulut (esim. yrityspalvelut, johto ja hallinto, tilat, kehittäminen) jaetaan kuntien 18–64-vuotiaiden asukasmäärän suhteessa. Laskentaperusteena käytetään sitä työikäisten määrää (31.12.) joka on ollut tiedossa talousarviota laadittaessa. (Tietolähde Tilastokeskus)

Kuntien maksuosuudet ovat kokonaiskuluja pienemmät, koska noin 440 tuhatta euroa tuottoja saadaan muualta kuin kunnilta.

Keskeiset suoritteet ja tunnusluvut

Työllisyysalueen mittaristo on päätetty johtokunnassa maaliskuussa 2026 Yhteistä työtä -ohjelman yhteydessä. Laajempi mittaristo tavoitetasoineen päätetään johtokunnassa vuoden 2027 käyttösuunnitelman yhteydessä.

Suorite	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Työttömyysaste %	11,4	11,8	11,7	11,3	10,9	10,5
Työnhakija-asiakkaiden määrä	17 849	18 500	18400	17 800	17 300	16 900
Yritysten toimeksiannot lkm/vuosi joista rekrytointia koskevia	1496* 831	1500 850	2500 1500	3000 1800	3000 1800	3000 1800
Työllistymissuunnitelmien voimassaoloaste %	48,3	60	65	70	70	70
Asiakkaita palveluissa lkm/kk	1605**	3000	2800	2800	2800	2800

* Tieto vain ajalta 1.1.-22.5.2025, KEHA-keskuksen asiakastietojärjestelmämuutoksen vuoksi tietoa loppuvuoden 2025 osalta ei ole saatavilla.

** Luku ei sisällä kuntien valmennuspalveluja, joissa arviolta n. 200 asiakasta. 2026 eteenpäin luku sisältää myös kuntien valmennuspalvelut.